

DICTAMEN JUSTIFICATIVO**DICTAMEN UOC
UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIÓN****CONFORME A LAS DISPOSICIONES ESTABLECIDAS POR LA DIRECCIÓN NACIONAL DE
CONTRATACIONES PÚBLICAS.**

Fecha: 22 de setiembre de 2025.

REF.: Viabilidad para la Contratación por Excepción para el **“DESARROLLO DE NUEVOS MÓDULOS, SOPORTE Y ACTUALIZACIÓN DEL SOFTWARE DE COMPRAS PÚBLICAS”**; ID N°. **460.495** - Artículo 40, Numeral 1, inciso a) de la Ley N.º 7021/2022; el Decreto N°2264/24 Excepciones a la Licitación Artículo 48 Titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.

ANTECEDENTES

- Informe de Especificaciones Técnicas, en el cual se describen los servicios requeridos con relación al Software de Compras Públicas con el que cuenta la Unidad Operativa de Contrataciones, en el cual manifiesta la necesidad desarrollo de nuevos módulos, actualización y soporte de mismo de manera a optimizar la gestión de los procesos.
- Precio Referencial del Servicio de la empresa FREELANCERS DEL PARAGUAY de Juan Carlos López Aguayo.
- Registro General del Derecho de Autor, de fecha 31 de agosto de 2016.

MARCO NORMATIVO

- Ley N° 7.021 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, de fecha 09 de diciembre de 2022.-
- El Decreto N° 2.264 “POR EL CUAL SE REGLAMENTA LA LEY 7.021/2022, “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”, de fecha 01 de agosto del 2024.
- Resolución DNCP N° 230/2025 “POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N° 7021/22 “DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS”.

BREVE DESCRIPCIÓN DEL SERVICIO:

El Sistema de Compras Públicas con el que cuenta la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) consiste en un Software desarrollado por el señor Juan Carlos López Aguayo, a través del cual se realizan el registro de los procesos licitatorios realizados por la Institución, procedimiento que incluye diversas etapas, que van desde la planificación e inicio de los procedimientos de contratación de bienes y/o servicios, el debido seguimiento del estado de los mismos, los contratos firmados conforme la adjudicación, hasta la emisión de las respectivas Órdenes de compra/servicios para la recepción de bienes y/o servicios de acuerdo con la ejecución contractual.

INDIVIDUALIZACIÓN DE LA NECESIDAD.

La Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) requiere el servicio de actualización y soporte del software de Compras Públicas, desarrollado por el señor Juan Carlos López Aguayo. Este servicio, tiene como objetivo permitir el desarrollo de nuevos módulos, así como la corrección de errores y la implementación de ajustes necesarios para su integración con los sistemas informáticos actuales de la institución. La modernización del sistema contribuirá a optimizar la gestión de los procesos realizados por la Unidad Operativa de Contrataciones, mejorando la

DICTAMEN JUSTIFICATIVO

eficiencia en la atención de las solicitudes provenientes de las distintas áreas requirentes, en el marco de los procedimientos de adquisición y contratación de bienes y/o servicios institucionales.

JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD:

El software de gestión de compras públicas permite a la Agencia Financiera de Desarrollo (AFD) el registro y consolidación interna de sus solicitudes de compras de bienes y/o servicios provenientes de las distintas áreas de la Institución, permitiendo con ello identificar la trazabilidad de las solicitudes y la consolidación de los mismos, agrupando por objeto del gasto según la naturaleza de la solicitud, lo cual permite realizar un Pre-Pac y PAC más eficiente y acorde a la necesidad Institucional.

La actualización y mantenimiento de este sistema permite optimizar la gestión institucional, teniendo en cuenta los cambios normativos frecuentes en materia de compras públicas, que, ante tales situaciones, el software debe ir actualizando y adecuándose a dichas modificaciones.

En ese sentido, los citados trabajos necesariamente deben ser realizados por el señor Juan Carlos López Aguayo, debido a que cuenta con el Certificado de Registro General del Derecho de Autor, emitido por la Dirección General del Derecho del Autor, dependiente de la Dirección Nacional de Propiedad Intelectual (DINAPI).

ANÁLISIS Y CONSIDERACIONES:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 40 de la Ley N.º 7021/2022 “De Suministro y Contrataciones Públicas”, que expresa cuanto sigue: “Las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan:

Numeral 1) Excepciones a la concurrencia autorizada:

Inciso a) El contrato solo pueda celebrarse con una determinada persona por tratarse de obras de arte, titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos.”

Además, establece que “En los procedimientos de contratación por excepción, la autoridad competente de la convocante, vía resolución fundada y motivada en el dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones o la Unidad Ejecutora de Proyectos, en base a lo solicitado por el área requirente, dará por acreditado el supuesto de excepción en el que determine el procedimiento de contratación que garantice al Estado las mejores condiciones, bajo los términos que se establezcan en el reglamento.”

Considerando el artículo, numeral e inciso precedente, es aplicable al Decreto N.º 2264/24 Excepciones a la Licitación Art. 48 Titularidad de patentes, derechos de autor u otros derechos exclusivos. Se considerará que la necesidad de la convocante únicamente puede ser satisfecha por el titular de la marca, patente, derecho de autor u otro derecho exclusivo cuando:

a) La prestación se encuentre amparada legalmente por una marca, patente, derecho de autor o derecho exclusivo, de acuerdo con el régimen de los mismos en cuanto a exclusividad y duración; b) La necesidad no pueda ser satisfecha igualmente con otros artículos, objetos o productos de distinta clase.

DICTAMEN JUSTIFICATIVO

A luz de las normativas citadas, manifestamos que la situación descrita en el relato de los hechos se configura bajo la justificación de que la prestación se encuentra amparada legalmente por un derecho del autor, teniendo el registro del software desarrollado por el señor Juan Carlos López Aguayo.

JUSTIFICACIÓN SOBRE LA FALTA DE NECESIDAD DE REALIZACIÓN DE PROCEDIMIENTOS CONVENCIONALES PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 34 Y 35 DE LA LEY N° 7.021/22.

Cabe señalar que, en virtud del Registro General del Derecho de Autor, emitido por la Dirección General del Derecho del Autor, dependiente de la Dirección Nacional de Propiedad Intelectual (DINAPI), se reconoce como autor del software ÑAMANDU al señor Juan Carlos López Aguayo, por lo que este actualmente cuenta con la protección de dicha obra.

La prestación del servicio objeto del llamado responde a requerimientos de carácter técnico especializado, considerando que el señor Juan Carlos López Aguayo es el único que dispone de la titularidad sobre el software mencionado, para realizar funcionalidades operativas y tecnológicas conforme la documentación individualizada en el párrafo que antecede.

El mencionado procedimiento se encuentra previsto en el Plan Anual de Contrataciones (PAC) con ID 460.495 correspondiente a los ejercicios fiscales 2025, 2026 y 2027. Los montos asignados para los ejercicios 2026 y 2027 estarán supeditados a la aprobación del Presupuesto General de la Nación correspondiente a dichos años.

Por todo lo expuesto, esta **UNIDAD OPERATIVA DE CONTRATACIONES** considera que se encuentran previstos y justificados los requisitos y causales exigidos por la normativa legal vigente, para la realización de la contratación del servicio de actualización, desarrollo de nuevos módulos y soporte del sistema de compras ya instalado en la Institución, bajo la modalidad de Excepción, teniendo en cuenta que la ejecución de los trabajos solo puede ser llevada a cabo por el señor Juan Carlos López Aguayo, titular de derecho del autor correspondiente al software, por lo que, la realización de uno de los procedimientos convencionales para la contratación del servicio no reuniría las configuraciones de amplitud y competencia necesarios en tales procedimientos, dado que la firma citada es la única que dispone la facultad para la realización adecuada de los trabajos requeridos y que son impostergables para la satisfacción oportuna de la necesidad pública institucional.

CONCLUSIÓN:

Por tanto, la Unidad Operativa de Contrataciones (UOC) solicita la aprobación de la excepcionalidad prevista en el artículo 40, inciso a), de la Ley N° 7021/2022 “De Suministros y Contrataciones Públicas”

Es nuestro dictamen.